

Aan de leden van de Vaste Kamercommissie  
Justitie & Veiligheid

Reclassering Nederland  
**Landelijk Kantoor**  
Bestuursondersteuning  
Vivaldiplantsoen 100  
3533 JE Utrecht  
Postbus 8215  
3503 RE Utrecht  
(T) 088-8041000  
(I) [www.reclassering.nl](http://www.reclassering.nl)

Datum 7 juni 2019  
Onderwerp Plenair debat Elektronische Controle 12 juni 2019  
Briefnummer 19.040/101985/JB/mm

Geachte leden,

De enkelband is een waardevol instrument binnen het reclasseringstoezicht. Om te controleren of voorwaarden worden nageleefd én door de informatie die de enkelbandgegevens bieden te bespreken met de drager en in te zetten om gedrag te veranderen. Zo wordt bijgedragen aan het voorkomen van recidive en nieuwe slachtoffers. De drie reclasseringsorganisaties dragen met deze brief graag bij aan het plenaire debat over elektronische controle op 12 juni 2019.

#### *Effectief*

Reclasseringstoezicht bestaat uit controle en begeleiding en richt zich op risicobeheersing en het veranderen van gedrag. Wanneer er sprake is van een locatieverbod of -gebod en ter controle daarop een enkelband wordt ingezet, worden op basis van onder meer het risiconiveau de vrijheden en beperkingen bepaald. Naast de controlerende functie of het beschermen van een concreet slachtoffer, ondersteunt de enkelband vaak ook in het structureren van het dagelijks leven van een dader of verdachte, zoals het verkrijgen van een gedegen dag- en nachtritme. De enkelband geeft tevens informatie over de bewegingen van de onder toezicht gestelde, die tijdens de meldplichtgesprekken bij de reclassering worden gebruikt. Het is dus geen vervanging van vier muren, wat vaak wordt gedacht, maar een belangrijk extra hulpmiddel en stok achter de deur binnen het reclasseringstoezicht.

#### *Expertise*

De inzet van elektronische controlemiddelen is een vak apart. Hierop is door de reclassering dan ook veel geïnvesteerd. Zo zijn er gespecialiseerde reclasseringswerkers, is er een 24x7 achterwacht en wordt (internationale) expertise gedeeld en op een hoog niveau gehouden. Verder is er een digitaal loket waar opdrachtgevers als de Rechterlijke Macht, OM, DJI en Raad voor de Kinderbescherming een advies van de reclassering kunnen vragen over de inzet van de enkelband in een specifieke casus. De reclassering onderzoekt dan onder meer of er contra-indicaties zijn, zoals vluchtgevaar, en adviseert over of elektronische controle (technisch) uitvoerbaar is. Uiteindelijk beslist de opdrachtgever of de enkelband daadwerkelijk wordt ingezet of niet.

#### *Techniek*

Een belangrijk onderdeel van elektronische controle is de techniek. Uiteraard hecht ook de reclassering zeer aan een technisch stabiel systeem. Hoewel de *trails* van onder toezicht gestelden bij de recente verstoringen retrospectief te zien en beoordelen zijn voor de reclassering en er gedetailleerde opvolgingsprotocollen zijn om te handelen in dergelijke situaties, is de beschikbaarheid van het systeem voor de reclassering van essentieel belang. De reclassering is dan ook blij dat de minister de recente verstoringen zeer serieus oppakt en, onder andere middels de aanstaande aanbesteding van het systeem, maatregelen neemt die de stabiliteit moeten verbeteren.

#### *Sanctioneren*

De afgelopen jaren is er in media en politiek bijzondere aandacht voor het doorknippen van de enkelband. De ervaring van de reclassering is dat het palet aan daders en verdachten die dit doen heel divers is. Van bewuste vluchters tot impulsieve licht verstandelijk beperkten. Hoewel het percentage klein is, zo'n 2,5%, is het uiteraard van belang dat het aantal doorknippers zoveel mogelijk wordt beperkt. En dat er sancties volgen zodra iemand een band doorknipt. Op basis van de omstandigheden en (psychische) problematiek van de betrokkene wordt dan ook altijd bekeken wat een passende reactie is. Dat kan bijvoorbeeld een officiële waarschuwing zijn, maar bij geslepen criminelen natuurlijk ook een gevangenisstraf. Tijdens een toezicht, bespreekt, reageert en sanctioneert de reclasseringswerker overigens allerlei gedragingen en gebeurtenissen. Juist om patronen te doorbreken en gedrag te veranderen.

#### *Tot slot*

De enkelband helpt de reclassering om de naleving van voorwaarden te controleren én gedrag bespreekbaar te maken en vervolgens te veranderen. Bovendien kan een gefaseerde terugkeer in de maatschappij met een enkelband gecontroleerd gebeuren. De enkelband is hierin al jaren een zeer behulpzaam en effectief instrument gebleken.

Met vriendelijke groet, mede namens mijn collega's Saskia Capello van de Stichting Verslavingsreclassering GGZ en Hans-Martin Don van het Leger des Heils Jeugdbescherming & Reclassering,



Johan Bac  
Algemeen Directeur

cc.

De minister voor Rechtsbescherming, de heer drs. S. Dekker  
Raad voor de Rechtspraak, heer mr. H.C. Naves  
Openbaar Ministerie, de heer mr. G.W. van der Burg  
Dienst Justitiële Inrichtingen, de heer dr. mr. G.J.C.M. Bakker